

连云港市司法局文件

连司通〔2022〕6号

市司法局印发关于服务保障疫情防控 暖企惠民措施的通知

各县（区）司法局，开发区、徐圩新区、云台山景区相关部门，市局机关各部门，各直属（管理）单位：

为贯彻落实中央、省有关奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”的决策部署和市政府《关于进一步帮助市场主体纾困解难推动实体经济加快恢复着力稳定经济增长若干政策措施的通知》要求，发挥法治服务在保企业保就业保稳定中的保障作用，结合本局职能职责，制定服务保障疫情防控暖企惠民措施。

一是前移合法审查关口，保证利企政策快落地。建立合法性审查快处机制，对市级涉及疫情防控、市场主体纾困解难、实体

经济加快恢复、稳岗促就业等方面的政策文件及应急处置政策措施,随送随审、集中会审,提前介入、快审快结。对涉及市场准入和退出、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购等政策措施,公平竞争审查 100%,确保疫情防控和经济恢复发展各项政策措施合法合规。组织对涉企惠民政策实施情况评估、清理,及时进行废止、修改;强化涉企惠民政策备案审查,维护公民、法人和其他组织的合法权益。

二是加强行政执法监督,推进涉企执法规范化。实施包容审慎柔性执法,推进涉企轻微违法行为不予行政处罚、从轻减轻行政处罚清单全覆盖。对个体工商户除食品药品安全、安全生产、生态环境保护之外的轻微违法行为,社会危害不大的,列出整改清单,教育为主、处罚为辅;被处以罚款但确有经济困难的,可申请暂缓或分期缴纳。推动“互联网+监管”,推行联合涉企执法、执法部门内部统筹、非现场涉企执法等机制,实现“双随机、一公开”监督检查全覆盖,提升事中事后监督效能。畅通涉企行政执法投诉渠道,建立涉企行政复议案件绿色通道,对企业复工复产过程中发生的行政争议,快立快审快结。

三是深化律企同行解难,开通法律服务直通车。组织省市名优律师企业复工复产法律服务团队,开展法治助企纾困解难专项法律服务活动。深化“万所联万会”机制,促进律所、商会、协会合作,律师参与中小微企业涉疫非诉法律事务。对接医药、石化、物流重点产业园,构建全时空全业务的“产业链+法律服务”体系,

组织法律顾问针对疫情防控期间涉企劳动用工、风险防控、合同管理、纠纷处置等提供“重点体检”。对尚未聘请法律顾问的小微企业，开展“法治暖企”预约活动，推荐律师团队提供“一对一”专项服务。开展企业法律服务优秀产品、法律风险防范典型案例宣传推广。

四是整合公共法律服务，保障普惠供给广覆盖。发挥公共法律服务网络平台、“12348”热线作用，为企业复工复产提供全天候法律咨询。市县乡三级公共法律服务中心设立企业复工复产专窗，提供专业公益法律服务。增建 50 个规范化法律援助站点，提供“就近惠民”便捷服务。对参加疫情防控的医护人员、社区工作者符合受援条件的法援服务需求，免于经济困难审查，快接办理。对复工复产企业的司法鉴定需求，司法鉴定机构承诺第一时间指定鉴定人、制定鉴定方案、出具鉴定意见，减免部分鉴定费用。

五是优化公证便民举措，增强惠企服务获得感。优先快办防疫物资生产、供应、流通企业申办事项，减免公证费用。精准提供公证服务，助力企业化解债务偿还、资金周转、扩大融资等难题。为受疫情影响较大的住宿餐饮、批发零售、交通运输、物流仓储等行业开辟绿色通道，快速出证送达。不可抗力事件公证，提供证据保全公证证明。开展“公证顾问”服务，提供线上咨询预约、远程视频和上门公证。

六是多元化解矛盾纠纷，高效定纷止争促和谐。统筹非诉讼

服务中心力量，整合人民调解、行政调解、行政裁决、行政复议、公证、仲裁、律师调解和司法鉴定“7+1”非诉讼纠纷解决方式，着力化解疫情防控和企业复工复产过程中的物资供应、合同履行、劳动争议、物业管理、交通事故、婚姻家庭等纠纷问题。开展“大排查、大调解、促和谐”行动，应用“苏解纷”“调解小助手”“法润民生微信群”等线上调解平台，整合优化人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解等矛盾纠纷多元融合调处机制，帮助群众通过非诉方式、线上途径和诉讼程序化解矛盾纠纷，实现矛盾纠纷预防在先、发现在早、化解在小、止于诉前。

七是拓展仲裁服务领域，解决商事纠纷便利化。当事人因疫情防控需要不能到庭的仲裁案件，可以通过书面审理方式便捷化解纠纷。推行线上服务，创新使用“远程视频”“微信视频”等“互联网+仲裁”新型庭审方式，保证仲裁案件程序及时推进。开设中小微企业仲裁专项服务，专人跟进，专班处理，速调速审速结。涉及疫情防控物资生产、流通及关联企业申请的仲裁案件，先立案、后交费，企业因资金周转交纳仲裁费用确有困难的，加大缓减免力度，助力实体经济渡难关。加强仲裁机构与人民法院、行政调解、人民调解等纠纷调解组织及商会、协会的协调联动，推进调解和解化解纠纷。

八是全面实行告知承诺，畅通行政许可全流程。落实“苏政40条”服务事项公开发布要求，编制实施清单中明确免申即享、网申捷享、代办直达、窗口办理、快递申请等办理方式，实现更

多政策服务通过“苏企通”平台直接兑现办理。促进审管联动、政务服务、“互联网+监管”、公共信用信息“四网平台”对接运用，深入推进“告知承诺、减证便民”，推动行政执法机关开展线上告知承诺制办理服务，让市场主体涉企事项报批少跑腿、数据多跑路。健全守信联合激励和失信联合惩戒制度，鼓励创新、宽容失误，对涉疫情防控企业个人属于合理容错情形，依法免除相关责任或者减轻、从轻处理。

九是放大法治宣传效果，做到喜闻乐见接地气。紧扣“疫情防控 法治同行”主题，整合打造“线上+线下”普法惠民平台，加强政策解读，扩大社会化普法运行成效，惠及更多群众。落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强以案说法，用鲜活的案例向社会公众释法说理。鼓励普法志愿者、普法社会组织创作各类反映依法防疫、众志成城抗疫的法治说唱、法治故事、法治动漫、法治海报等普法产品。挖掘疫情防控期间民主法治示范村（社区）、“援法议事”示范村（社区）助力打赢疫情防控战典型事例。

十是强化法律服务保障，堵塞制度管理风险点。畅通行政复议渠道，加强涉企行政复议案件调解工作，减少涉企案件进入裁决程序数量，快捷息诉止争。深入推进城乡基层“援法议事”活动，“一村一法律顾问”实现有效覆盖。依托基层立法联系点民意“直通车”，推进基层立法联系点从参与立法向监督执法、促进守法、宣传普法延伸。加强刑释解戒人员引导教育帮扶，畅通云上会见绿色通道。全面开展社区矫正损害修复工作，开通心理咨询热线，

推进“智慧矫正”建设。组织司法行政系统“两代表一委员”就疫情防控、全面复工复产、经济社会发展开展建言献策。



(此件公开发布)